

**Предложения  
по проекту федерального закона № 1087071-7  
«О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи»**

29 декабря 2020 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона № 1087071-7 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи» (далее – Законопроект). Законопроект подготовлен в соответствии с подпунктом «л» пункта 1 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., утверждённого 24 января 2020 г. № Пр-113 (проекта «Доступный Интернет»).

Законопроектом предусматривается обязать операторов связи оказывать гражданам услуги связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для доступа к социально значимым сайтам, включенным в соответствующий перечень, определяемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, без взимания платы. При этом технические показатели и иные условия предоставления доступа будут установлены правилами оказания услуг связи.

Законопроект на этапе публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия анализировался Комиссией, позиции и предложения направлялись в Правительство Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Администрацию Президента Российской Федерации.

Комиссия РСПП отмечает следующее:

1. Законопроект, как показали результаты проводимого Минцифры России эксперимента по реализации проекта «Доступный Интернет», повлечет существенные потери и затраты операторов связи.

В случае предоставления безвозмездного доступа граждан даже к ограниченному в рамках эксперимента перечню ресурсов всеми российскими операторами сетей фиксированной и мобильной связи их общая недополученная выручка будет составлять ориентировочно от 110 млрд. рублей в год, а дополнительные затраты до 1,250 млрд. рублей в первый год и до 1 млрд. рублей в последующие годы.

Доступ большего количества абонентов к интернет-сервисам на безвозмездной основе приведет также к изменению пользовательского

поведения, кратному увеличению потребления бесплатного трафика, ещё большему росту потерь и затрат операторов связи, которые даже трудно спрогнозировать. Аналогичные расходы прогнозируются также и у интернет-компаний.

Операторы связи и интернет-компании будут нести указанные расходы на фоне существующих высоких материальных затрат на реализацию законодательных норм в части обеспечения противодействия терроризму, защиты общественной безопасности, обеспечения устойчивой работы сети «Интернет» в России.

Это приведет к падению инвестиционной активности участников рынка, снижению экономических показателей телекоммуникационной отрасли России, замедлению развития инфраструктуры сетей связи.

Возможность предоставления бесплатного для граждан России доступа к включенным в реестр общественным и государственным сайтам и информационным системам в сети «Интернет» представляется возможной только с введением обязательной компенсации государством расходов и потерь операторов связи и интернет-компаний.

Особо отмечаем, что Президентом Российской Федерации поручено Правительству Российской Федерации обеспечить оказание услуг на безвозмездной основе гражданам. Оказание этих услуг за счет бизнеса поручением не предусмотрено.

**В этой связи считаем необходимым дополнить Законопроект положением об обязательной компенсации государством операторам связи и интернет-компаниям затрат и потерь (выпадающих доходов).**

Поправка в законопроект прилагается.

2. В Законопроекте не дается определение отечественного социально значимого сайта в сети Интернет.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации одной из важнейших целей реализации «Доступного Интернета» является поддержка созидательной инициатива граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций, их стремление внести свой вклад в решение задач национального развития. Реализация данного проекта должна также дать новые возможности для участия людей в жизни страны.

Данные основополагающие векторы важно закрепить на уровне Федерального закона через введение определения отечественного социально значимого сайта в сети Интернет.

Кроме того, отсутствие в Законопроекте указанного определения крайне неблагоприятно отразится на правоприменительной практике по выбору таких сайтов, лишая Правительство каких-либо ориентиров при их отборе, а также может оказать негативное влияние на устойчивость и безопасность функционирования сети связи общего пользования.

Представляется, что, в любом случае, к отечественным социально значимым сайтам не должны быть отнесены «коммерческие ресурсы», целью

деятельности которых является извлечение прибыли, в том числе за счет размещения рекламы, а также ресурсы, размещающие видео, ссылки на платный контент, рекламу.

**В этой связи считаем необходимым дополнить Законопроект определением отечественного социально значимого сайта в сети Интернет.**

Поправка в законопроект прилагается.

Таблица поправок к проекту федерального закона № 1087071-7 «О внесении изменения в статью 54 Федерального закона «О связи» прилагается.